

УТВЕРЖДАЮ

Рассмотрен и одобрен
на заседании Общественного совета
при Ространснадзоре

«14» марта 2023 г.

Руководитель
Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта



В.Ф. Басаргин

«14» марта 2023 г.

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА НА 2023 ГОД

Ключевыми целями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2023 год являются:

1. Повышение безопасности функционирования транспортного комплекса.
2. Повышение эффективности государственного контроля (надзора) в сфере транспорта.
3. Снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внедрение принципов клиентоцентричности.
4. Цифровая трансформация контрольной (надзорной) деятельности.

ЦЕЛЬ 1. ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить увеличение доли профилактических мероприятий по отношению к мероприятиям по контролю (надзору), решить задачи по использованию методов дистанционного контроля (надзора), повысить качество информационного межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и другими ведомствами и организациями, повысить уровень оснащённости объектов транспортного комплекса техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Приоритетные задачи:

- 1.1. Увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

1.2. Применение методов непрерывного дистанционного контроля (надзора) за исполнением обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

1.3. Развитие межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и организациями, которые заинтересованы в информационном обмене данными, необходимыми для обеспечения безопасности населения на транспорте.

1.4. Повышение уровня оснащенности органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта техническими средствами обеспечения контрольных (надзорных) функций.

Ожидаемые результаты решения задач в 2023 году:

Общие результаты:

- снижение количества аварийных происшествий в транспортном комплексе;
- снижение количества погибших и пострадавших в результате происшествий на транспорте;
- повышение эффективности выявления нелегальных перевозчиков, осуществляющих пассажирские и (или) грузовые перевозки;
- повышение уровня защищенности объектов транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, в том числе террористического характера.

Задача 1.1. Приоритет профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля.

- увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности контролируемых лиц по вопросам исполнения обязательных требований по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям;
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- проведение анализа подконтрольных объектов на предмет определения уровня соответствия обязательным требованиям, формирование и актуализация соответствующего перечня объектов контроля.

Задача 1.2. Применение методов непрерывного дистанционного контроля (надзора) за исполнением обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

- внедрение инструментов непрерывного дистанционного контроля (надзора) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Задача 1.3. Развитие межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и организациями, которые заинтересованы в информационном обмене данными, необходимыми для обеспечения безопасности населения на транспорте.

- развитие взаимодействия в рамках действующих соглашений об обмене информацией с заинтересованными ФОИВ и иными организациями;

- заключение соглашений об обмене информацией с заинтересованными ФОИВ и прочими организациями.

Задача 1.4. Повышение уровня оснащенности органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта техническими средствами обеспечения контрольных (надзорных) функций.

- оснащение инспекторского состава автоматизированными рабочими местами;
- приобретение 4 патрульных катеров;
- приобретение передвижных контрольных пунктов транспортного контроля (с учетом достижения прироста их количества на 25% по отношению к их количеству в 2017 году).

ЦЕЛЬ 2. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

Для достижения цели необходимо решить задачи по внедрению проектного подхода при реализации государственных программ, участником которых является Ространснадзор, совершенствованию механизма выявления нарушений транспортного законодательства с использованием риск-ориентированного подхода, завершить проведение мероприятий по оптимизации структуры и численности территориальных органов, продолжить развитие кадрового потенциала Службы.

Приоритетные задачи:

2.1. Реализация мероприятий Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

2.2. Реализация мероприятий Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года и мероприятий государственных программ Российской Федерации.

2.3. Обеспечение контроля за фактическим устранением выявленных нарушений обязательных требований и исполнением административных наказаний;

2.4. Совершенствование структуры государственного управления, в том числе посредством реорганизации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

2.5. Совершенствование механизма кадровой политики, а также предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольной (надзорной) деятельности.

Ожидаемые результаты решения задач в 2023 году:

Задача 2.1. Реализация мероприятий Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года

и на плановый период до 2030 года в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта;

- обеспечение надежности функционирования транспортной системы (капитальные затраты в сфере транспорта);
- совершенствование механизмов контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности.

Задача 2.2. Реализация мероприятий Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года и мероприятий государственных программ Российской Федерации:

- достижение индикатора Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года;
- достижение показателей и результатов структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», ответственным за которые является Ространснадзор;
- проведение научно-исследовательской работы в рамках ведомственного проекта «Научное обеспечение совершенствования контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;
- эксплуатация КИАСК-ТС-РВ (ГЛОНАСС) в рамках государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России».

Задача 2.3. Обеспечение контроля за фактическим устранением выявленных нарушений обязательных требований и исполнением административных наказаний.

- создание исчерпывающих реестров хозяйствующих субъектов и объектов, в отношении которых осуществляется конкретный вид государственного контроля (надзора);
- контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований.

Задача 2.4. Совершенствование структуры государственного управления, в том числе посредством реорганизации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

- завершение реорганизации территориальных управлений межрегионального типа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - МТУ);
- количество территориальных органов Ространснадзора составит 8 МТУ по федеральным округам.

Задача 2.5. Совершенствование механизма кадровой политики, а также предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольной (надзорной) деятельности.

- профессиональное развитие, повышение квалификации и профессиональная переподготовка федеральных государственных служащих Ространснадзора;

- наставничество для гражданских служащих, впервые поступивших на гражданскую службу;
- снижение уровня коррупционных проявлений при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;
- повышение уровня профессионального развития в области противодействия коррупции федеральных государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также федеральных государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции;
- обеспечение непосредственного подчинения отделов по профилактике коррупционных и иных правонарушений в создаваемых МТУ начальнику создаваемого МТУ.

ЦЕЛЬ 3. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ НА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ВНЕДРЕНИЕ ПРИНЦИПОВ КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОСТИ

Для достижения цели необходимо решить задачи по внедрению инструментов клиентоцентричности при взаимодействии с клиентами (юридическими лицами и предпринимателями), развитию дистанционных методов взаимодействия с контролируемыми лицами, применению риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

Приоритетные задачи:

3.1. Снижение чрезмерной административной нагрузки, которой подвергается бизнес, за счет распределения объектов контроля по степени риска причинения ущерба охраняемым законам ценностям.

3.2. Внедрение принципов клиентоцентричности в государственном управлении при оказании государственных услуг и сервисов в рамках федерального проекта «Государство для людей».

3.3. Развитие дистанционных механизмов взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере транспорта.

3.4. Развитие и совершенствование методов побуждения предпринимателей к добровольному исполнению обязательных требований (профилактика нарушения обязательных требований).

3.5. Совершенствование условий для защиты интересов контролируемых лиц в рамках досудебного урегулирования споров и снижения количества споров в судах.

Ожидаемые результаты решения задач в 2023 году:

Задача 3.1. Снижение чрезмерной административной нагрузки, которой подвергается бизнес, за счет распределения объектов контроля по степени риска нанесения ущерба охраняемым законам ценностям.

- снижение числа контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, имеющих низкую категорию риска нанесения ущерба охраняемым законами ценностям;
- использование критериев оценки рисков для эффективного выявления нарушений транспортного законодательства;
- применение динамической системы для оценки уровня риска, которая предусматривает определение категории риска на основании не только функциональных характеристик, но и результатов проведенных мероприятий по контролю, наличия или отсутствия нарушений законодательства;
- реализация мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год;
- проведение анализа объектов контроля с целью выявления потенциальных рисков для охраняемых законом ценностям и составление «карты риска».

Задача 3.2. Внедрение принципов клиентоцентричности в государственном управлении при оказании государственных услуг и сервисов.

- принятие оптимизированных стандартов государственных услуг, осуществляемых Ространснадзором в рамках эксперимента, проводимого на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;
- внедрение клиентоцентричного подхода при взаимодействии с юридическими и физическими лицами (реализация Стандарта «Государство для людей»).

Задача 3.3. Развитие дистанционных механизмов взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере транспорта.

- создание и улучшение сервисов для предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе;
- сокращение среднего срока проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (дней);
- расширение функционала информационных сервисов Личного кабинета проверяемого лица.

Задача 3.4. Развитие и совершенствование методов побуждения предпринимателей к добровольному исполнению обязательных требований (профилактика нарушения обязательных требований).

- реализация механизма Самообследования и принятия Декларации контролируемых лиц;

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц, принявших Декларацию соблюдения обязательных требований и соответствующих критериям добросовестности.

Задача 3.5. Совершенствование условий для защиты интересов контролируемых лиц в рамках досудебного урегулирования споров и снижения количества споров в судах.

- объективное, основанное на требованиях законодательства, рассмотрение жалоб контролируемых лиц в рамках досудебного обжалования.

ЦЕЛЬ 4. ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Для достижения цели необходимо решить задачи по качественному изменению принципов и процессов оказания государственных услуг и исполнения государственных функций за счет внедрения информационных систем и автоматизации административных процессов, снижения издержек бизнеса при взаимодействии с государством и издержек непосредственно государственного управления за счет использования информационных технологий, обеспечению прозрачности и открытости Службы.

Приоритетные задачи:

4.1. Цифровизация контрольной (надзорной) деятельности.

4.2. Оптимизация и автоматизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид.

4.3. Защита информации (за исключением сведений, составляющих государственную тайну), содержащейся в информационных системах Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

4.4. Повышение уровня информационной открытости Ространснадзора.

Ожидаемые результаты в 2023 году:

Задача 4.1. Цифровизация контрольной (надзорной) деятельности.

- развитие информационных систем Ространснадзора, обеспечивающих автоматизацию процессов контрольно-надзорной деятельности и предоставления государственных услуг в рамках ведомственной программы цифровой трансформации;

- приведение информационной системы «Система управления рисками» в соответствие с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

- автоматизация процессов получения разрешительных документов Ространснадзора в рамках эксперимента, проводимого на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1279 «О проведении

на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

- ввод в эксплуатацию универсального модуля «Контрольных (надзорных) мероприятий» информационной системы ИС Госавтодорнадзора, выполняющего функции автоматизированного рабочего места инспектора Ространснадзора, в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ;

- переход на единую цифровую платформу «ГосТех» для создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем Ространснадзора с использованием инструментов платформы.

Задача 4.2. Оптимизация и автоматизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид.

- обеспечение вывода 3 государственных услуг на ЕПГУ:

- 1) выдача заключения, удостоверяющего выполнение условий регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, установленных в отношении остановочного пункта;

- 2) выдача свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;

- 3) выдача свидетельства, подтверждающего право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, моторвагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом.

Общее количество государственных услуг, доступных заявителю через ЕПГУ, по итогам 2023 года составит 18.

- перевод административных процессов выдачи разрешительных документов в электронный вид;

- сокращение сроков предоставления государственных услуг от 5 до 1 дня;

- обеспечение возможности получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями государственных услуг вне зависимости от времени суток (в формате 24 часа в сутки / 7 дней в неделю) для государственной услуги «Выдача свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы», а также по предоставлению выписок из реестра лицензий и прекращении действия лицензий;

- увеличение доли обращений заявителей для получения государственных услуг в электронном виде;

- увеличение доли результатов предоставления государственных услуг заявителю исключительно в электронном виде;

- повышение уровня удовлетворенности заявителей качеством оказания государственных услуг.

Задача 4.3. Защита информации (за исключением сведений, составляющих государственную тайну), содержащейся в информационных системах Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

- обеспечение требуемого уровня защищенности информационных систем, информационно-технологической инфраструктуры Ространснадзора;
- увеличение доли отечественного программного обеспечения и компонентов, используемых в государственных информационных системах.

Задача 4.4. Повышение уровня информационной открытости Ространснадзора.

- предоставление возможности гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям формировать обращения через Платформу обратной связи (ПОС);
- публикация на официальном сайте Ространснадзора информации об основных направлениях деятельности и результатах.